



Белая книга по глобальному минимальному стандарту прозрачности

В этой Белой книге представлены соображения в пользу глобального стандарта, требующего раскрытия информации об опасных химических веществах, используемых в продуктах в международной торговле. Она была задумана в качестве отправной точки для размышлений и в ней объясняется, почему стандарт прозрачности необходим для защиты здоровья человека и окружающей среды, и как он может сформировать важную основу для безопасной многооборотной экономики и помочь странам при внесении информации в свои национальные реестры систем здравоохранения. В Белой книге определяются некоторые проблемы, которые могут возникнуть при разработке и внедрении глобального стандарта прозрачности, и представлены предложения по их разрешению.

Ассамблея ООН по окружающей среде (UNEA) и 5-я Международная конференция по регулированию химических веществ (МКРХВ-5) - это две возможности, которые могут

позволить мировому сообществу начать принимать меры для установления такого стандарта.

Контекст

Химические вещества в продуктах (ХВП) стали возникающим политическим проблемным вопросом в рамках Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ (СПМРХВ) в соответствии с решением МКРХВ (руководящего органа СПМРХВ) в 2012 году¹. Это способствует обмену данными о наличии химических веществ в продуктах в цепочках поставок и за их пределами. В 2015 году была создана Программа ХВП, призванная активизировать работу по тематике ХВП, в том числе за счет более четкого определения условий и форматов для обмена информацией². Но по большому счету ожидаемого прорыва в этой работе не произошло. Сейчас необходимо возродить работу по ХВП с новыми и серьезными обязательствами в рамках преемника СПМРХВ. Принятие Программы ХВП в 2015 году совпало с публикацией первого плана действий Европейского Союза (ЕС) по многооборотной экономике, который был дополнительно обновлен и пересмотрен³. ЕС находится в процессе корректировки всего своего законодательства по химическим веществам и отходам с целью поддержки многооборотной экономики.

Во всем мире также все более активно обсуждается вопрос о многооборотной экономике в качестве ключевой стратегии для продвижения работы по ряду целей в области устойчивого развития (ЦУР). В частности, это подтверждается принятыми на 4-й сессии Ассамблеи ООН по окружающей среде резолюциями, которые призывают к многооборотной экономике и к недопущению попадания опасных веществ в материальные циклы⁴.

Многооборотная экономика показывает, как жизненный цикл химических веществ и отходов пересекается со многими экологическими, медицинскими и социальными приоритетами и тематическими областями, включая работу в нескольких кластерах глобальной политики, таких как биоразнообразие и изменение климата. Она обладает потенциалом для формирования нарратива, который будет способствовать пониманию того, почему синергизм между несколькими политическими кластерами должен быть

¹ Возникающие политические проблемные вопросы

(<http://www.saicm.org/Portals/12/documents/meetings/ICCM2/doc/ICCM2%2010%20emerging%20issues%20E.pdf>)

² Программа по химическим веществам в продуктах

(<http://www.saicm.org/Portals/12/documents/meetings/ICCM4/doc/K1502319%20SAICM-ICCM4-10-e.pdf>)

³ Пересмотренный план действий ЕС по многооборотной экономике

(https://ec.europa.eu/environment/circular-economy/pdf/new_circular_economy_action_plan.pdf).

⁴ Резолюции ЮНЕП UNEP/EA.4/Res.6

(<http://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/28471/English.pdf?sequence=3&isAllowed=y>), UNEP/EA.4/Res.7

(<http://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/28472/English.pdf?sequence=3&isAllowed=y>), UNEP/EA.4/Res.8

(<http://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/28518/English.pdf?sequence=3&isAllowed=y>), UNEP/EA.4/Res.19

(<http://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/28501/English.pdf?sequence=3&isAllowed=y>)

усилен в рамках концепции на период после 2020 года и почему политическую приоритетность вопроса химических веществ и отходов необходимо повысить.

В недавно выпущенной Стратегии устойчивого развития по химическим веществам Еврокомиссия указывает на необходимость включения перехода к свободной от токсичных веществ и многооборотной экономике в качестве "важнейших сквозных элементов устойчивого развития и с учетом согласованности политики в целях развития"⁵.

Знание того, какие химические вещества содержатся в продуктах на протяжении всего их жизненного цикла, имеет решающее значение для безопасной и свободной от токсичных веществ многооборотной экономики. Это подчеркивает важность достижения информационных целей Программы ХВП, которые требуют раскрытия информации о химических веществах в продуктах в рамках цепочек поставок продукции и за их пределами.

Учитывая, что потребительские товары признаны источником экспозиции по токсичным химическим веществам, раскрытие информации об их присутствии в товарах также позволит странам оценить непосредственную экспозицию от товаров, а также выделение этих химических веществ из товаров в окружающую среду и вторичную экспозицию по ним через воздух, воду и продукты питания, а затем связать эти данные с воздействием на здоровье населения через национальные реестры здравоохранения. Это поддержит национальные системы сбора и обработки информации о токсичных веществах в окружающей среде, поддержит оценку рисков и поможет в выявлении токсичных веществ, требующих проведения их повторной оценки, в зависимости от степени риска.

Таким образом, хотя работу по добровольному раскрытию информации о химических веществах в продуктах следует продолжать и активизировать, следует также повысить уровень обязательств по работе с химическими веществами в продуктах в качестве проблемного вопроса СПМРХВ. Это, в частности, отмечалось в недавнем докладе Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП)⁶ по результатам оценки проблемных вопросов СПМРХВ⁷. Этот доклад был подготовлен в соответствии с Резолюцией 4/8 Ассамблеи ООН по окружающей среде с целью проинформировать международное сообщество о текущей ситуации по конкретным проблемным вопросам, на основании обзора данных, опубликованных за последнее десятилетие. Оценка выявила острую необходимость активизировать работу по существующим проблемным вопросам, в том числе и при помощи обязательных инструментов. В оценке указывалось, что прогресс в работе по проблемным вопросам в разных странах был неравномерным и что препятствует прогрессу несогласованная политика в разных странах. Было также отмечено, что при растущем во всем мире интересе к созданию многооборотной экономики, информация о химическом составе продуктов должна быть доступна на всех этапах их жизненного цикла. Кроме того, в докладе призывали к применению целостных подходов к

⁵ Стратегия устойчивого развития по химическим веществам - на пути к окружающей среде без токсичных веществ (<https://ec.europa.eu/environment/pdf/chemicals/2020/10/Strategy.pdf>)

⁶ Проблемные вопросы - это предложенное общее обозначение для того, что ранее называли возникающими политическими вопросами и другими проблемными вопросами.

⁷ Взято с сайта ЮНЕП 25-10-2020 (<https://wedocs.unep.org/handle/20.500.11822/33807>)

разрешению проблемных вопросов. Предлагается, насколько это возможно, основываться в действиях на уже существующих регуляторных инициативах.

Обоснование

Потребительские товары признаны важным источником экспозиции по токсичным химическим веществам на протяжении всего жизненного цикла продуктов. Прозрачность и отслеживаемость информации, которые способствуют предотвращению присутствия проблемных химических веществ в продуктах и в связанных с ними материальных потоках, лежат в основе многооборотной экономики, которая должна быть безопасной для здоровья человека и для окружающей среды. Но отсутствие согласованных на глобальном уровне требований для обеспечения наличия и доступности информации об опасных химических веществах в продуктах⁸ на протяжении всего их жизненного цикла приводит к постоянному загрязнению цепочек поставок. Отмечая, что цепочки поставок многих материалов и продуктов в настоящее время являются транснациональными, с распространением проблемных химических веществ в них будет трудно бороться, пока не будут приняты согласованные глобальные действия. Странам с низкими доходами особенно трудно получить доступ к информации. Многие из них являются нетто-импортерами продукции, а у их компаний нет ресурсов, а иногда и знаний, чтобы систематически запрашивать информацию у поставщиков, особенно за пределами своей национальной юрисдикции. Глобальные информационные требования устранили бы это препятствие, могли бы улучшить прогресс в работе по ХВП между странами и, в результате, разрешить одну из проблем, отмеченных в оценке ЮНЕП для проблемных вопросов СПМРХВ⁹.

Кроме того, поставщикам в транснациональных цепочках поставок продуктов часто приходится иметь дело с несколькими параллельно действующими стандартами компаний или стран/регионов, что требует ресурсов, которые малым и средним компаниям иногда выделять трудно, особенно в странах с низким и средним уровнем доходов. Гармонизированные же на глобальном уровне стандарты уравнивают конкурентные условия для всех компаний, способствуют обмену информацией в цепочках поставок и на протяжении всего жизненного цикла продукции, а также устраняют потенциальные двойные стандарты, обеспечивая при этом равенство перед законом во всех странах и регионах. Гармонизированные на глобальном уровне стандарты будут особенно полезны для безопасности работников, для потребителей и окружающей среды в тех странах, где регулирование слабое или вовсе отсутствует.

⁸ Здесь и далее термин “продукт” используется как общее обозначение для материалов/продуктов, которые являются компонентами более сложных продуктов, а также для сложных продуктов.

⁹ В оценке ЮНЕП для проблемных вопросов СПМРХВ отмечаются следующие проблемы и возможности для работы по химическим веществам в продуктах: **(1)** Содействовать распространению информации о химических веществах, присутствующих в продуктах, по всей цепочке поставок, в отличие от нынешней общей практики информирования о том, чего не должно присутствовать. **(2)** Расширить коммуникацию в сфере ХВП на участников за пределами цепочек поставок, рассмотрев, например, такие инструменты как налогово-бюджетная политика, расширенная ответственность производителей, корпоративная отчетность в области устойчивого развития и новые государственно-частные партнерства. **(3)** Обеспечить актуальность, точность, актуальность и доступность информации о ХВП при помощи жестких нормативно-правовых и добровольных действий по эффективному мониторингу и правоприменению. .

Стратегия устойчивого развития ЕС по химическим веществам подчеркивает необходимость оказания помощи странам в выполнении обязательств в отношении международных соглашений по химическим веществам и отходам, в том числе путем введения в действие общих стандартов, обеспечивающих высокую степень защиты здоровья человека и окружающей среды, а также равных конкурентных условий¹⁰.

В оценке работы по ХВП ЮНЕП призвали использовать комплексные подходы к разрешению проблемных вопросов. В зависимости от выбранной химической сферы охвата, глобальный минимальный стандарт прозрачности (ГМСП) для опасных химических веществ потенциально может послужить примером комплексного инструмента для улучшения доступа к информации по ряду проблемных вопросов, включая опасные вещества в жизненном цикле электротехнических и электронных продуктов, поли- и перфторалкильные вещества (ПФАС), химические вещества, поражающие эндокринную систему (ВПЭС), а также по возможным проблемным вопросам, предложенным в докладе ЮНЕП, таких как мышьяк, бисфенол А (БФА), кадмий, оловоорганические соединения и фталаты. Эти аргументы являются основанием для установления глобального минимального стандарта прозрачности для химических веществ, вызывающих озабоченность на глобальном уровне, во всех секторах.

Модели и охват продуктов и химических веществ

На самом деле, данные об экспозиции по химическим веществам и о связанных с ними рисках, весьма ограничены и неполны. Вследствие этого, наиболее практичный способ определения химических веществ для включения в список проблемных химических веществ основан на присущих им опасных свойствах, что также соответствует и принципу предосторожности¹¹. Например, химические вещества, вызывающие озабоченность на глобальном уровне, определены Стокгольмской конвенцией на основании присущих им опасных характеристик¹². Особо опасные вещества (ООВ) для предложений по внесению в законодательный акт ЕС о химических веществах - Регламент о регистрации, оценке, разрешении и ограничении химических веществ (REACH) - также определяются с использованием критериев опасности¹³. Более того, определение сферы охвата химических веществ в Программе ХВП СПМРХВ также связано с их опасными свойствами¹⁴.

¹⁰ Стратегия устойчивого развития по химическим веществам - на пути к окружающей среде без токсичных веществ (<https://ec.europa.eu/environment/pdf/chemicals/2020/10/Strategy.pdf>)

¹¹ Принцип предосторожности впервые появился в 1970-х годах и с тех пор закреплен в ряде международных договоров по окружающей среде, таких как Принцип 15 Рио-де-Жанейрской декларации, Договор о функционировании ЕС и национальное законодательство ряда стран-членов ЕС. Это позволяет принимающим решения лицам предпринимать меры предосторожности, когда научные данные об опасности для окружающей среды или здоровья человека отличаются неопределенностью, а ставки высоки.

¹² Приложение Д к Стокгольмской конвенции (<http://www.pops.int/Portals/0/download.aspx?d=UNEP-POPS-COP-CONVTEXT-2017.English.pdf>).

¹³ Регламент REACH, Статья 57 (<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32006R1907&from=EN>).

¹⁴ Программа по химическим веществам в продуктах (http://www.saicm.org/Portals/12/Documents/EPI/CiP%20programme%20October2015_Final.pdf).

Мы предполагаем, чтобы глобальный минимальный стандарт прозрачности был сформирован в качестве негативного списка - т.е. он включает химические вещества, которые признаны имеющими заведомо неприемлемые опасные характеристики для здоровья человека и для окружающей среды. Регуляторные списки обычно представляют собой негативные списки, такие как список Стокгольмской конвенции и список предложенных для регулирования в ЕС веществ. С точки зрения конфиденциальной деловой информации негативный список также менее сложен, чем позитивный, поскольку раскрытие компанией информации об опасных химических веществах, в том числе ее раскрытие заинтересованным сторонам вне цепочки поставок, не должно вызывать противоречий в соответствии с Программой ХВП¹⁵. Критически важно, чтобы информация, предоставляемая глобальным минимальным стандартом прозрачности, была доступна всем заинтересованным сторонам на протяжении всего жизненного цикла продукта.

Существует несколько возможностей построения глобального минимального стандарта прозрачности. Он должен распространяться на сферу охвата продуктов и их составных компонентов, которые определены в программе ХВП¹⁶.

Чтобы обеспечить быстрое согласование глобального минимального стандарта прозрачности для проблемных химических веществ глобального уровня, мы предлагаем включить химические вещества, которые уже регулируются Базельской¹⁷, Минаматской¹⁸ и Стокгольмской конвенциями¹⁹, Монреальским протоколом к Венской конвенции²⁰, списком канцерогенов МАИР²¹, а также химические вещества, указанные в Директиве ЕС об ограничении использования опасных веществ в электротехническом и электронном оборудовании (RoHs)²² и особо опасные вещества (ООВ), как они определяются в статье 59 регламента REACH ЕС²³. Это соответствует рекомендациям оценки работы по этому проблемному вопросу ЮНЕП по действиям на основе уже существующих мер регулирования.

¹⁵ В Программе ХВП СПМРХВ, в частности, указывается, что "информация о химических веществах, касающаяся здоровья и безопасности человека и окружающей среды, не должна рассматриваться как конфиденциальная".

¹⁶ См. Программу ХВП, стр. 9 документа (<http://www.saicm.org/Portals/12/documents/meetings/ICCM4/doc/K1502319%20SAICM-ICCM4-10-e.pdf>).

¹⁷ Базельская конвенция (<http://www.basel.int/TheConvention/Overview/TextoftheConvention/tabid/1275/Default.aspx>).

Химические вещества Приложения I в пластиковых отходах, электронных отходах, текстильных отходах и в других отходах, предназначенных для переработки.

¹⁸ Минаматская конвенция (<http://www.mercuryconvention.org/Portals/11/documents/Booklets/COP3-version/Minamata-Convention-booklet-Sep2019-EN.pdf>)

¹⁹ Стокгольмская конвенция (<http://www.pops.int/Portals/0/download.aspx?d=UNEP-POPS-COP-CONVTEXT-2017.English.pdf>), химические вещества, не относящиеся к пестицидам/биоцидам.

²⁰ Монреальский протокол (https://ozone.unep.org/sites/default/files/2019-12/The%20Ozone%20Treaties%20EN%20-%20WEB_final.pdf)

²¹ Вещества, которые классифицируются в монографиях МАИР, тома 1-127 (<https://monographs.iarc.fr/list-of-classifications>).

²² Директива ЕС RoHs (<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32011L0065&from=EN>)

²³ Особо опасные вещества (<https://echa.europa.eu/candidate-list-table>),

Обоснование включения химических веществ, перечисленных в Базельской и Стокгольмской конвенциях, заключается в том, что они относятся к отходам, которые потенциально предназначены для вторичного использования, таких как пластмассы, электронные отходы и текстильные отходы. Переработка отходов, содержащих токсичные химические вещества, может привести к загрязнению новых продуктов, изготовленных из переработанных материалов²⁴. В январе 2020 года ЕС отозвал свое конкретное исключение по Стокгольмской конвенции, разрешающее переработку материалов, содержащих токсичные антипирены, известные как ПБДЭ²⁵. Это был важный шаг на пути к очистке процесса переработки и к минимизации загрязнения новых продуктов. Кроме того, раскрытие информации о присутствии регулируемых химических веществ в материалах может способствовать реализации конвенций, поскольку в целом в соответствии с этими конвенциями обязательств по раскрытию информации не имеется.

Создание глобального минимального стандарта прозрачности на основе этих конвенций не должно вызывать споров.

Директива ЕС RoHs использовалась в качестве модели или для более или менее аналогичных нормативных документов в ряде стран²⁶. А следовательно, использование этой директивы в качестве одного из компонентов глобального минимального стандарта прозрачности также не должно вызывать споров.

С другой стороны, список ООВ специфичен для ЕС. Но при этом критерии, лежащие в основе их определения, учитывают опасные характеристики при определении охвата химических веществ для Программы ХВП СПМРХВ, а список ООВ является, пожалуй, наиболее полным списком проблемных химических веществ глобального уровня, который доступен на сегодняшний день в любой юрисдикции. Химические вещества из списка ООВ уже связаны с требованием об обязательном раскрытии информации, а вскоре начнет действовать и общедоступная база данных по ООВ во всех продуктах, производимых в ЕС или импортируемых в ЕС²⁷. Эта база данных основана на принципе выполнения всех информационных задач Программы ХВП и может стать образцом для подражания для аналогичной базы данных на глобальном уровне.

В том случае, если химические вещества частично перекрываются несколькими упомянутыми выше регулирующими документами, то должны применяться самые строгие нормативные ограничения для раскрытия информации в соответствии с глобальным минимальным стандартом прозрачности.

Если какие-либо из основных конвенций и нормативно-правовых актов обновляются, то глобальный минимальный стандарт прозрачности должен отражать эти обновления. .

²⁴ Токсичная лазейка - переработка токсичных отходов в новые продукты (https://ipen.org/sites/default/files/documents/TL_brochure_web_final.pdf).

²⁵ Исключение по Стокгольмской конвенции (<http://chm.pops.int/Implementation/Exemptions/SpecificExemptions/TetraBDEandPentaBDERoSE/tabid/5039/Default.aspx>).

²⁶ Директива RoHs ЕС как образец для аналогичных нормативных документов во многих странах (<https://www.rohsguide.com/rohs-future.htm>).

²⁷ База данных SCIP ЕС (<https://echa.europa.eu/sv/scip-database>).

Необходимо тщательно рассмотреть пороговые значения концентрации для отчетности по стандарту прозрачности²⁸. Они также должны быть достаточно низкими, чтобы обеспечивать достаточную защиту здоровья человека и окружающей среды. Например, пороговый уровень для раскрытия информации об ООВ в регламенте REACH ЕС составляет 0,1%, что может быть недостаточным для ВПЭС, которые могут быть биологически активными в очень низких концентрациях. В Директиве ЕС RoHs пороговый уровень для раскрытия информации составляет 0,01%, что является более подходящим и дает лучший уровень безопасности. Если в отрасли уже действуют более строгие требования к отчетности, то рекомендуется придерживаться уже установленных более строгих стандартов, поддерживая тем самым более высокий уровень требований к отчетности.

Хотя изложенный выше подход является разумным и важным для начального этапа, но действующих химических конвенций недостаточно для отражения трансграничного антропогенного распределения проблемных химических веществ глобального уровня, такого как в международных цепочках поставок продуктов и отходов, и они не охватывают ни межпоколенческие эффекты²⁹, ни эффекты смесей³⁰. Безусловно, существуют опасные химические вещества, которые соответствуют нескольким критериям Стокгольмской конвенции, но не соответствуют критерию географического переноса на большие расстояния, поскольку критерии Стокгольмской конвенции учитывают только перенос по воздуху, воде и а биоте, но не в материальных потоках. **Соответственно, мы также видим необходимость разработки дополнительных критериев для химических веществ, вызывающих озабоченность на глобальном уровне, чтобы устранить имеющиеся пробелы.** Шведское агентство по химическим веществам (KemI), Центр анализа будущих химических рисков и стратегий управления Гетеборгского университета и Учебный и научно-исследовательский институт ООН (ЮНИТАР) недавно разработали предложение по критериям опасности для определения химических веществ, вызывающих озабоченность на глобальном уровне, и представили его в связи с семинаром технических экспертов в поддержку межсессионного процесса³¹. Это предложение потенциально может послужить отправной точкой для разработки дополнительных критериев для химических веществ, вызывающих озабоченность на глобальном уровне.

Не стоит забывать, что в дополнение к глобальному минимальному стандарту прозрачности компании можно и нужно поощрять к созданию еще более амбициозных схем прозрачности.

²⁸ Руководство для заинтересованных сторон по обмену информацией о химических веществах в продуктах (<http://www.saicm.org/Portals/12/documents/meetings/ICCM4/doc/K1502355%20SAICM-ICCM4-11-e.pdf>).

²⁹ Эффекты, передаваемые между поколениями: эффекты химического воздействия, проявляющиеся в потомстве у лиц, подвергшихся экспозиции, иногда несколькими поколениями ранее, и спустя много времени после прекращения воздействия. Это может произойти, потому что химические вещества могут влиять на то, как регулируются гены, изменяя это регулирование с передачей таких изменений наследственным путем.

³⁰ Эффекты смесей: комбинированные эффекты токсичности смесей химических веществ. Они могут совместно обладать большей токсичностью, чем сумма индивидуальных токсичностей химических веществ в смеси, или же могут не проявлять каких-либо эффектов дополнительной токсичности.

³¹ Документы семинара технических экспертов, включая предложенные критерии (<https://unitar.org/technical-expert-workshop-criteria-substances-international-concern-beyond-2020>).

Разработка и управление

Существуют различные подходы к тому, как можно было бы разработать критерии и глобальный минимальный стандарт прозрачности для химических веществ, вызывающих озабоченность на глобальном уровне и как можно было бы управлять ими.

Многостороннему комитету широкого круга заинтересованных сторон, свободному от влияния коммерческих интересов, который координируется Межорганизационной программой по рациональному регулированию химических веществ (МПРРХВ), может быть поставлена задача разработать глобальный минимальный стандарт прозрачности и дополнительные критерии для химических веществ, вызывающих озабоченность на глобальном уровне, после принятия решения на предстоящий МКРХВ-5.

После того, как критерии и список будут установлены, многосторонний комитет, координируемый МПРРХВ, возможно, с дополнительным регулярным вкладом заинтересованных сторон СПМРХВ, может этот список корректировать и поддерживать его в актуальном состоянии. Любой заинтересованной стороне в многостороннем комитете должно быть разрешено предлагать химические вещества для включения в список вместе с письменным обоснованием и со ссылкой на критерии.

В идеале, глобальный минимальный стандарт прозрачности должен стать обязательным с самого начала. Он может стать частью существующего соглашения, если такое соглашение позволяет вносить поправки или дополнения к протоколам. Этот вариант следует рассмотреть для уже упомянутых химических конвенций или для Орхусской конвенции о доступе к информации, участии общественности в принятии решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, инструмента, разработанного Европейской экономической комиссией ООН, которая является "открытым" глобальным соглашением³².

Другим подходом мог бы быть стандарт, аналогичный Согласованной на глобальном уровне системе классификации и маркировки химических веществ (СГС)³³. Внедрение СГС включает три стадии: официальное принятие странами; включение в национальное законодательство (т.е. превращение в обязательный инструмент); и содействие внедрению и применению СГС компаниями и любыми другими профильными участниками. Недостатком этого подхода является то, что разные страны могут принять различные версии стандарта, как мы это видим в случае СГС, что препятствует получению преимуществ, связанных с полной гармонизацией.

В любом комитете очень важно обеспечить активное участие стран с низким и средним уровнем доходов, чтобы должным образом учитывались их точки зрения и потребности. Многие страны с низким и средним уровнем доходов являются нетто-импортерами материалов/продуктов и, как правило, не обладают серьезным аналитическим потенциалом и ресурсами для тестирования, а следовательно, зависят от получения информации об опасных химических веществах в них от своих поставщиков. Например, в

³² Орхусская конвенция (<https://www.unece.org/env/pp/introduction.html>).

³³ Руководство по Согласованной на глобальном уровне системе классификации и маркировки химических веществ (СГС) (<https://www.osha.gov/dsg/hazcom/ghsguideoct05.pdf>).

подкомитете по СГС, организованном Европейской экономической комиссией ООН (ЕЭК ООН), непропорционально сильное влияние имеют представители стран-членов Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). Такого рода ситуаций следует избегать в случае создания комитета по управлению глобальным минимальным стандартом прозрачности.

Мы предполагаем два шага: сначала имеется требование об обязательном раскрытии информации о химических веществах из списка прозрачности; а затем на глобальном уровне вводятся ограничения для химических веществ в списке, которые еще не регулируются конвенциями.

Соответствие стандарту должно обеспечиваться соответствующими национальными системами, например, регулярными выборочными проверками с аналитической проверкой химических веществ, вызывающих обеспокоенность на глобальном уровне, в материалах/продуктах. На границах за это могут отвечать таможенные службы, а в других случаях - национальные химические агентства или полиция.

Использование глобального минимального стандарта прозрачности для химических веществ, вызывающих озабоченность на глобальном уровне, в рамках преемника СПМРХВ

Существует острая необходимость в повышении вовлеченности в работу по вопросам ХВП и амбициозности целей в этой области в рамках преемника СПМРХВ.

Очень конкретным способом укрепления механизмов оценки прогресса будет включение глобального минимального стандарта прозрачности для химических веществ, вызывающих озабоченность на глобальном уровне, в качестве одного из ориентиров в систему целей, индикаторов и ориентиров рабочего плана по ХВП.

Пример того, как это могло бы выглядеть на практике, приведен в Приложении А. Помимо установления глобального минимального стандарта прозрачности в рамках преемника СПМРХВ, в нем также устанавливается логическую последовательность действий, основанных на глобальном минимальном стандарте прозрачности, начиная с уже существующих химических соглашений и с последующим значительным повышением уровня амбициозности целей в работе по ХВП с течением времени. Первым шагом будет разработка глобального минимального стандарта прозрачности для уже регулируемых химических веществ и обеспечение раскрытия информации о них в продукции. В дальнейшем список химических веществ может быть расширен на основе изменений в рамках соглашений, а также с появлением дополнительной информации, заполняющей пробелы. Будет продолжена разработка глобальной общедоступной базы данных для обеспечения обязательного раскрытия информации о химических веществах, вызывающих обеспокоенность на глобальном уровне, в продуктах, в рамках цепочек поставок и за их пределами, по примеру базы данных ЕСНА. В конечном итоге раскрытие информации о химических веществах, вызывающие озабоченность на глобальном уровне, можно будет регулировать, как это предлагается в Целевом показателе Y, Ориентир 1 в Приложении А.

Хотя мы рассматриваем принятие глобального минимального стандарта прозрачности для химических веществ, вызывающих озабоченность на глобальном уровне, как краеугольный камень глобальной многооборотной экономики, безопасной для здоровья

человека и для окружающей среды, не следует забывать и о продолжении работы по ХВП для возможного полного раскрытия информации об ингредиентах. Химические вещества, которые в настоящее время считаются безвредными, могут в будущем оказаться вредными. Лучший способ отследить, в каких продуктах находятся химические вещества, в случае изменения классификации их опасности - это полное раскрытие информации об ингредиентах.

Предложения для дальнейшего продвижения

МКРХВ может принимать решения о разработке дополнительных критериев для химических веществ, вызывающих озабоченность на глобальном уровне, и глобального минимального стандарта прозрачности на основе этих критериев, пока они являются чисто добровольными. Это можно было бы сделать в рамках преемника СПМРХВ. Конференция также должна иметь возможность принимать резолюции, призывающие другие форумы к разработке критериев и стандартов и рассматривать вопрос о том, может ли это быть связано с повышенными обязательствами.

В идеале, критерии и стандарты должны разрабатываться под эгидой МПРРХВ, чтобы гарантировать твердую приверженность делу и ответственность всех межправительственных организаций, имеющих отношение к рациональному регулированию химических веществ и отходов. После этого будет предпочтительнее принять резолюцию более высокого политического веса, чем резолюция МКРХВ.

Резолюции Ассамблеи ООН по окружающей среде или даже Генеральной Ассамблеи ООН (ГА ООН) будут иметь такой политический вес. Решение ГА ООН о создании обеспечивающей структурной основы³⁴, как это предусматривается несколькими заинтересованными сторонами СПМРХВ, было бы наиболее полезным для возрождения и улучшения функций МПРРХВ, чтобы, в частности, ей можно было поручить создание комитета по разработке критериев и стандарта.

Как упоминалось в разделе по контексту, в ряде резолюций, принятых 4-й Ассамблеей ООН по окружающей среде, призывают к многооборотной экономике, к улучшению прозрачности и обмена информацией о химических веществах в цепочках поставок продуктов, как, в частности, в резолюции UNEP/EA.4/Res.8³⁵.

Мы настоятельно рекомендуем странам и регионам рассмотреть возможность предложить новую резолюцию по химическим веществам и отходам для 5-й сессии Ассамблеи ООН по окружающей среде, основанную на резолюции UNEP/EA.4/Res.8, но сделав при этом шаг вперед, призвав к созданию комитета для разработки дополнительных критериев для химических веществ, вызывающие озабоченность на глобальном уровне и глобального минимального стандарта прозрачности, и выяснить, может ли этот стандарт в конечном итоге быть добавлен в качестве протокола к уже действующему соглашению. Это было бы логическим и конкретным шагом вперед,

³⁴ Обеспечивающая структурная основ

(http://www.saicm.org/Portals/12/documents/meetings/IP3/INF/SAICM_IP3_INF4_EnhancingGovernanceSMCW.pdf)

³⁵ Резолюция UNEP/EA.4/Res.8

(<http://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/28518/English.pdf?sequence=3&isAllowed=y>).

который заложил бы основу для глобальной многооборотной экономики, безопасной для здоровья человека и окружающей среды. Такая резолюция перед 5-й сессией Ассамблеи ООН по окружающей среде также дала бы четкий мандат на включение критериев для химических веществ, вызывающих озабоченность на глобальном уровне, и глобального минимального стандарта прозрачности в целевые показатели, индикаторы и ориентиры для рабочего плана по ХВП в рамках преемника СПМРХВ.

Приложение А – Пример того, как глобальный минимальный стандарт прозрачности можно сделать работающим в рамках СПМРХВ

Ключевые целевые показатели, индикаторы и ориентиры рабочего плана СПМРХВ по ХВП, которые значительно повысили бы уровень амбиционности целей в работе, связанной с глобальным стандартом прозрачности

<p>Целевой показатель X: Информация о свойствах химических веществ по всей цепочке поставок и об их рациональном регулировании, включая альтернативы, и о химическом составе продуктов доступна для всех, что позволяет принимать обоснованные решения и действия.</p>	<p>Индикатор 1: Создан и работает Комитет³⁶ по разработке критериев для раскрытия информации и определения химических веществ, вызывающих озабоченность на глобальном уровне, на основе присущих им опасных свойств.</p> <p>Индикатор 2: На основе разработанных критериев для глобального стандарта прозрачности определены химические вещества, вызывающие озабоченность на глобальном уровне.</p>	<p>Ориентир 1 для индикатора 1, 2: К году А глобальный стандарт прозрачности для химических веществ, вызывающих озабоченность на глобальном уровне, готов для включения в национальные планы действий для преемника СПМРХВ.</p>
---	---	--

³⁶ Техническое задание для комитета будет заключаться в определении критериев для раскрытия информации о проблемных химических веществах в продуктах, включая дополнительные критерии для химических веществ, вызывающих озабоченность на глобальном уровне, для устранения пробелов в существующих химических конвенциях и соглашениях. .

<p>Индикатор 3: Выделено финансирование для создания глобальной базы данных по химическим веществам, вызывающим озабоченность на глобальном уровне.</p> <p>Индикатор 4: Привлечен и работает без конфликта интересов консультант по созданию глобальной базы данных по химическим веществам, вызывающим озабоченность на глобальном уровне.</p>	<p>Ориентир 2 для индикаторов 3 и 4: К году В под управлением ЮНЕП будет создана общедоступная глобальная база данных по химическим веществам, вызывающим озабоченность на глобальном уровне, для поддержки принятия обоснованных решений, и со временем она будет расширяться по мере необходимости, когда все больше стран будут подавать в нее отчетность и если будут добавляться новые химические вещества в соответствии со стандартом прозрачности или же приоритетными становятся больше категорий продуктов.</p>
<p>Индикатор 5: Число стран, которые приняли глобальный стандарт прозрачности для химических веществ, вызывающих озабоченность на глобальном уровне, в своих национальных планах действий и подают отчетность в МКРХВ для передачи данных в глобальную базу данных.</p>	<p>Ориентир 3 для индикатора 5: К году С 25% стран ООН подают отчетность в МКРХВ о химических веществах в продуктах в соответствии с глобальным стандартом прозрачности для химических веществ, вызывающих озабоченность на глобальном уровне, и данные добавляются в базу данных; к году D - 50%; к году E - 75%; и к году F - 100%</p>

<p>Целевой показатель Y: C Химические вещества или группы химических веществ, вызывающих озабоченность на глобальном уровне, были выявлены и выведены из обращения или эффективно ограничены на национальном уровне на протяжении всего их жизненного цикла, включая стадию отходов, с тем чтобы предотвратить или ограничить воздействие на людей и окружающую среду.</p>	<p>Индикатор 1: X C Химические вещества, вызывающие озабоченность на глобальном уровне, соответствующие глобальному стандарту прозрачности, больше не могут продаваться на законных основаниях в Y странах.</p> <p>Индикатор 2: X X Химические вещества, вызывающие озабоченность на глобальном уровне, подпадающие под действие глобального стандарта прозрачности, ограничены в Y странах.</p>	<p>Ориентир 1 для индикаторов 1 и 2: К году A 25% стран ООН имеют действующие законы и механизмы правоприменения, которые запрещают, включают план поэтапного отказа с датами прекращения или ограничивают по крайней мере B химических веществ, вызывающих озабоченность на глобальном уровне из глобального стандарта прозрачности; к году C - 50%; к году D - 75%; и к году E - 100%.</p>
---	--	---

<p>Целевой показатель Z: Все несущественные * виды использования проблемных химических веществ или групп химических веществ были выявлены, прекращены или эффективно ограничены.</p>	<p>Индикатор 1: Действует комитет для картирования несущественных видов применения * химических веществ, вызывающих озабоченность на глобальном уровне (в соответствии с определением Монреальского протокола) в глобальном стандарте прозрачности</p> <p>Индикатор 2: Несущественные основные виды применения * в соответствии с определением Монреальского протокола, обозначены в глобальном стандарте прозрачности для химических веществ, вызывающих озабоченность на глобальном уровне.</p> <p>Индикатор 3: Закупочная политика национальных и местных органов власти, производителей и розничных торговцев не разрешает закупку продуктов, в которых химические вещества, вызывающие озабоченность на глобальном уровне, из глобального списка прозрачности использовались способами, которые считаются несущественными в соответствии с определением Монреальского протокола.</p>	<p>Ориентир 1 для индикаторов 1, 2 и 3: К году А в 25% стран ООН действуют законы и механизмы обеспечения соблюдения, которые запрещают, включают план поэтапного отказа с датами прекращения или ограничивают по крайней мере В химических веществ, вызывающих озабоченность на глобальном уровне, из глобального стандарта прозрачности со ссылкой на Монреальский принцип несущественного использования *; к году С - 50%; к году D - 75%; и к году E - 100%.</p> <p>* Несущественные виды использования: см. понятие "существенного использования" в Решении IV/25 Монреальского протокола. Двумя элементами существенного использования являются то, что использование "необходимо для здоровья или безопасности или для функционирования общества" и что "нет доступных технически и экономически осуществимых альтернатив". Все другие виды использования считаются несущественными.</p>
---	--	--

За дополнительной информацией просьба обращаться:

Health and Environment Justice Support (HEJSupport)

Ольга Сперанская, olga.speranskaya@hej-support.org

Александра Катербоу, alexandra.caterbow@hej-support.org

Шведское общество охраны природы (SSNS)

Андреас Преводник, andreas.prevodnik@naturskyddsforeningen.se

Groundwork/Friends of the Earth South Africa

Рико Эурипидоу, rico@groundwork.org.za

Канадская ассоциация экологического права

Фе де Леон, deleonf@cela.ca

Европейское экологическое бюро

Долорес Романо, dolores.romano@eeb.org

BUND/Friends of the Earth, Germany

Мануэль Фернандес, Manuel.Fernandez@bund.net

Forum Umwelt und Entwicklung

Вольфганг Обенланд, obenland@forumue.de

Пульмонологическая ассоциация - Нью Брунсвик

Барб МакКиннон, barb.mackinnon@nb.lung.ca

Women's Healthy Environments Network

Касси Баркер, cassie@womenshealthyenvironments.ca

RightOnCanada

Катлин Рафф, kruff@starlynx.ca

Pestizid Aktions-Netzwerk e.V. (PAN Germany)

Сюзан Хаффманс, susan.haffmans@pan-germany.org

PAN North America

Кристин С. Шафер, kristins@panna.org

PAN Aotearoa New Zealand

Мерил Ваттс, meriel@merielwatts.net

PAN UK

admin@pan-uk.org

Армянские женщины за здоровье и здоровую окружающую среду (AWHHE)

Гохар Ходжаян, gohar.khojayan@gmail.com

Эко-Согласие, Россия

Ольга Понизова, ecoaccord@gmail.com

Женщины за общее будущее (WECF)

Джоанна Хаусманн, johanna.hausmann@wecf-consultant.org

TOXISPHERA, Бразилия

Зулейка Никз, zuleica.nycz@gmail.com

Greenwomen, Казахстан

Лидия Астанина, lidia.astanina@gmail.com

Агентство химической безопасности, Украина

Денис Павловский, dpavlovskyi88@gmail.com